

LIBRARY OF THE
UNIVERSITY OF WISCONSIN

VISITING
EXPERT
SERIES
No 67

March 1949



*A Message
from
Dutch Trade
Unionists to
German Labor
by*

*Eine Botschaft
Holländischer
Gewerkschaftler
an den
Deutschen Arbeiter
von*

REINT LAAN Jr.

HENDRICUS MEIJER

HENDRIKUS KOPPENS



OFFICE OF MILITARY GOVERNMENT FOR GERMANY (U.S.)
Manpower Division
APO 742 Berlin, Germany

A MESSAGE FROM DUTCH TRADE UNIONISTS TO GERMAN LABOR

by

Hendricus Johannes Meijer
Hendrikus Wilhelmus Koppens
Reint Laan Jr.

Visiting Expert Series No. 7

OTHER TITLES IN THE VISITING EXPERT SERIES:

- No. 1 - Cook, Alice Hanson, "Workers' Education in the U.S. Zone of Germany." June 1947.
- No. 2 - Cole, R. Taylor, "Labor Relations in Western Germany." October 1948.
- No. 3 - Beck, Elmer A., "The Trade Union Press in the U.S. Occupied Area (Germany)." October 1948.
- No. 4 - Shaw, Charles E., "Human Relations in Industry." December 1948.
- No. 5 - McCarthy, John J., "Development of Supervisors in German Industry." January 1949.
- No. 6 - Dietrich, George Philipp, "The Trade Union Role in the Reconstruction of Germany." March 1949.

March 1949

FOREWORD

The cause of international understanding is well served by the reestablishment of direct contact between trade union organizations in Germany and those in other countries. In their report, the Dutch trade union delegation has indicated specifically the mutual benefits to be derived from such contact.

However, as the delegation has correctly pointed out, German trade union representatives must be afforded opportunities for learning about conditions in democratic countries. Through such visits they will be able to appreciate more clearly the relationship between problems in those countries and those in Germany. Moreover, trade union officials in other countries will have a much better opportunity to become familiar with the problems confronting the German people and their democratic organizations.

Some opportunity will be afforded through the Military Government exchange program whereby many German trade union, management, and labor administration representatives will be able to survey at first-hand labor conditions, trade union activity, personnel management, and public labor administration in the United States.

In presenting the report of the Dutch trade union delegation, it should be pointed out that many of the conditions or circumstances have changed since the report was written, particularly with respect to the food situation, the decontrol of the paper supply, and the elimination of Export Bonus B. However, the report has great value in showing that representatives from a nation which suffered much during the war are more than willing to extend a hand of friendship to the democratic forces in Germany.



LEO R. WERTS
Director,
Manpower Division

TABLE OF CONTENTS

	PAGE
Foreward	
Notes on the Authors	
Nature and Scope of Visit	1
Types of Meetings	2
Organization of the Meetings	2
Introductory Remarks and Discussions	2
Discussions	4
Delegation Comments Concerning the Discussions	6
Training of Trade Union Functionaries and Youth	8
Findings and Conclusions	9
Recommendations	10

NOTES ON THE AUTHORS

Hendricus Johannes Leijer was born in Amsterdam on 23 December 1889. Joining the labor movement at an early age, he soon became a functionary in various organizations which he served necessarily during his leisure time.

On 1 February 1921, Mr. Leijer was elected salaried secretary of the Amsterdam branch of the Algemene Nederlandse Bond van Handels- en Kantoorbedienden, a trade union for commercial and salaried employees. Three years later, he became president of the local branch, and held this post until 1 May 1934 when he was elected by the trade union congress as general secretary of the same union. From 1924 to 1934, he also served as member of the board and, later, as chairman of the Amsterdam Trades Council, and vice president of the Municipal Board of Guardians (for the poor).

Mr. Leijer resigned his position when the German occupation authorities in the Netherlands were about to attack Jewish members of his organization. A few months later, on 4 May 1942, he was arrested as a hostage and as such was held until Christmas 1943.

After the liberation of the Netherlands, he resumed his former post. Mr. Leijer is now general secretary of the Algemene Nederlandse Bond van Handels- en Kantoorbedienden en Handelsreizigers "Mercurius". He has addressed numerous trade union meetings in the Netherlands on his experiences and findings during his recent visit to Germany.

Hendrikus Wilhelmus Koppens was born in Rotterdam on 25 January 1915. At the age of 15, after having completed higher elementary education, he became active in the trade union movement with the Centrale Bond van Transportarbeiders (Transport Workers Union). After serving as an office employee, he was appointed chief of the regional management. Three years later, he was appointed controller for this organization.

During the war, he was imprisoned for some time by the German occupation authorities.

Immediately upon the liberation, Mr. Koppens resumed his office in the Centrale Bond van Transportarbeiders as an assistant of the general committee. On 30 June 1945, he was elected member of the union executive board, a post which he has held until now. He has also occupied several positions in the trade union youth movement and the Esperanto movement.

Reint Lean Jr. was born at Ymuiden on 10 December 1914. After attending the elementary and secondary schools, he studied at the Training College for Teachers from which he received a certificate as teacher in 1934.

Soon thereafter, he joined the Dutch trade union movement and in 1939 he was appointed secretary-treasurer of the Transport Workers Union at Delfzijl (a Dutch port on the Ems opposite Emden, Germany). He held that position until the German occupation authorities formed the Dutch Labor Front.

Immediately after the liberation, he was reappointed to his position in the Transport Workers Union, taking an effective part in the reconstruction of the unions in the Northeastern area of the Netherlands. He was also elected Alderman of the Council of Delfzijl. In the Autumn of 1946, he was appointed chairman of the Amsterdam department of the union. He also heads the section for Dockers and Seamen at Amsterdam. Mr. Lean Jr. is a member of the executive board of the Transport Workers Union in the Netherlands.

**A MESSAGE FROM DUTCH TRADE UNIONISTS
TO GERMAN LABOR**

NATURE AND SCOPE OF VISIT

The mission with which the delegation was entrusted was, as stated in their Orders: "To consult and advise German trade unions in their training and activity program."

For the purpose of fulfilling their mission, the members of the delegation visited the U.S. and British Zones during the specified periods: Mr. Reint Laan Jr., 24 May to 21 June 1948, Mr. Hendricus Koppens, 1 to 29 June, and Mr. Hendricus J. Meijer, 24 May to 30 June 1948.

The following localities were visited:

Land Hesse:	Frankfurt, Hanau, Hoechst, Oberursel, Bad Vilbel, and Usingen.
Land Wuerttemberg-Baden:	Stuttgart, Karlsruhe, Mannheim, Heidelberg, Heilbronn, and Untertuerkheim.
Land Bavaria:	Munich, Augsburg, Nuremberg, Bamberg, Passau, Bayreuth, and Bayrisch-Zell.
Land North Rhine-Westphalia:	Duisburg and Duesseldorf.
Land Lower Saxony:	Hanover.
Land Bremen:	The Free Hanseatic City of Bremen.

Owing to a car breakdown, the meeting in Kaulen failed to materialize. On our arrival in Hamburg, we discovered that, contrary to previous agreement, no meeting had been arranged. It should be noted that two or more meetings were held in a number of localities.

Notes: The views herein expressed are those of the authors, and do not necessarily reflect the views of U.S. Military Government.

All footnotes have been appended by the editor.

TYPES OF MEETINGS

The members of the delegation spoke at various types of meetings. Meetings were held with the entire personnel (of a particular establishment), works councils, chairmen of works councils, trade union functionaries, mixed groups of officials, members of works councils and trade union plant representatives, local trade union officials, and with women and youth members of the trade union movement.

Furthermore, conversations were held with representatives of the Manpower Division, broadcasting and press representatives, and with the Director of the Academy of Labor.

For the sake of completeness, we wish to report that an address was delivered to the students of the school of the Hesse Trade Union Federation at Oberursel, and that the delegation attended conventions on several occasions. Attendance at the meetings ranged from about 30 to 7,000 persons.

ORGANIZATION OF THE MEETINGS

The meetings in the U.S. and British Zones were arranged by the Land Executive Boards of the German trade unions after consultation with the delegation. Unfortunately, the local trade union councils were occasionally compelled to report that the meetings could not be held owing to the lack of a meeting hall or that the meetings had to be held within a narrower circle than was considered desirable. The delegation wishes to emphasize that the committee received excellent assistance, in what it considers very important work, from the staff of the Manpower Division as well as from the leaders of the German trade union movement.

INTRODUCTORY REMARKS AND DISCUSSIONS

The prefatory remarks expressed by the members of the delegation were intended to convey the following ideas to the audiences:

1. Europe and the world could recover from the effects of World War II only through international cooperation, and the active cooperation of a democratic Germany would be indispensable in this effort.

2. In order to further this objective, a strong and democratic trade union movement would have to be established.

3. While, undoubtedly, considerable progress had already been made in the latter direction, much more would have to be done before the goal could be reached.

Moreover, the organization of the World Federation of Trade Unions was considered. In this connection, stress was not omitted on the fact that the conduct of the Executive of this association had given rise to serious criticism.

European reconstruction was the next topic, with a discussion of U.S. aid as well as the measures adopted by the trade union movements of the so-called 16 Marshall Plan countries, and the sabotage by the Executive of the World Federation of Trade Unions of decisions made by the World Federation of Trade Unions. In this connection, the introductory speakers pointed out emphatically to their listeners that the aid extended by the United States was in complete agreement with the resolution adopted unanimously (also by Russia) at a conference of the World Federation of Trade Unions which stated that the wealthy nations are in duty bound to help the less fortunate.

It was also pointed out that there can be no talk of a Western versus an Eastern bloc or the converse, but rather the door must be left open for every country and every people which wishes to contribute to the reconstruction of this continent in order that mankind may be spared a new world war, and that world peace may be guaranteed.

The members of the delegation spoke extensively concerning the misery which the Nazis had brought over the world in the years from 1939 to 1945, and gave particulars on conditions prevailing at present in Europe outside of Germany. With regard to this matter, the delegation pointed out at all meetings that one of the distinguishing characteristics of the German people is their egocentric habit of thought which, among other results, has led to their not realizing that many problems are not German but rather European, and, in some instances, are international difficulties and problems. Specifically, these following were taken up:

1. The food supply problem.
2. The currency reform problem.
3. The problem of denazification.

The members of the delegation have also considered themselves obliged to adopt a strong position against the system of foreign exchange bonus B for export (Export Bonus B) as being a system which arouses mutual envy and bitterness and which leads to a rift among workers, while it must also be viewed in large measure as unjustified and improper.

DISCUSSIONS

The following may be reported concerning the discussions:

1. In contrast to the observations noted by Mr. Laan Jr. in his report with regard to distrust of the European Recovery Program plan, the two other delegation members wish to declare that they had noted no distrust among others than KPD members. On the contrary, this aid is regarded in German labor circles as essential to placing the German people in a position where they can manage their own affairs.

2. Food Supply. 1/ The question of food supply dominated in the discussions. The rations are regarded as decidedly inadequate as a result of which production remains too low, and most enterprises are operating five days per week or even less.

3. Currency Reform. Until 19 June (the day before currency reform), the problem of currency reform was brought up on the floor at all meetings, and tension rose with each approaching day. Complaints were expressed everywhere concerning the fact that, owing to the absence of measures, manufacturers and retailers were wantonly withholding stocks on hand, thereby aggravating the already existing dislocation and impoverishment.

As soon as the currency reform had taken place, a great air of relief was to be observed. Everywhere the expectation was voiced that, with currency reform, a genuine basis for reconstruction had been established. Mixed with this feeling, however, was the fear that the currency reform might give rise to large-scale unemployment.

4. Export Bonus B. 2/ People have been very much stirred up by this Bonus B. This problem was raised at all meetings, and various members of the audience declared that they regarded this measure as an intentional device of the occupation powers to weaken the trade union movement, and to set worker against worker.

1/ The excellent German harvest has permitted a relaxation in the rationing of some foodstuffs, thus indicating a considerable improvement in the food situation. Domestic food production combined with food imports allow the average consumer an estimated 2,200 calories daily as against 1,575 calories daily in June 1948. In addition, industrial workers and miners receive supplementary rations.

2/ The Foreign Exchange Export Bonus "B" Plan, established in February 1948, was discontinued in August 1948, soon after currency reform. Under the scheme a 5-percent dollar export bonus for the use of workers in plants producing export goods had been instituted. This procedure had been intended only as an interim measure pending monetary reform.

The delegation was pleased to find that, in circles of organized labor, efforts were evidently being made (even by those who were benefiting from Export Bonus B) to bring to an end this preferential treatment given to one particular group.

5. Denazification. 1/ It was stated that the impression existed that the occupation powers had placed many former leading Nazis in important positions in the management and direction of public administration. The manner in which these individuals were making use of their positions had aroused scepticism among many workers with regard to the possibilities of building something new and worthwhile in Germany.

6. Economic Codetermination. 2/ The question of economic codetermination was raised at practically every meeting and discussion. The delegation has found that this problem in Germany stands in the focus of interest.

7. Organization of Civil Service Officials (Beamte). 3/ Great dissatisfaction has been aroused by the approval given by the U. S. occupation authorities to the formation of a separate trade union for civil servants.

8. Allocation of Paper and Gasoline. 4/ There were serious complaints concerning the much too small allocation of paper as a result of which a trade union having 12,000 members, for example, could have only 750 copies of its journal printed for its membership. Dissatisfaction was also voiced concerning the inadequate allocation of gasoline which seriously handicapped reconstruction and reorganization of the trade union movement.

1/ A survey of the denazification program may be found in the "Report of the Military Governor. Denazification. (Cumulative Review). 1 April 1947 to 30 April 1948, No. 34." 168 pp.

2/ In 1948, Works Council Laws providing for works council participation in social, personnel, and economic phases of management were passed by some Land Legislatures in the U. S. Zone. The laws were approved by Military Government except for those sections relating to economic participation which were suspended pending determination in the provisional constitution (Basic Law) for Western Germany as to whether legislation in this field would be in the hands of the federal government or the Land governments.

3/ This organization has not been considered a voluntary collective bargaining agency, and is therefore not subject to Military Government policies and regulations establishing democratic criteria for trade unions.

4/ Controls on the paper supply were lifted soon after currency reform. Gasoline is still rationed, but the total amount available for vehicular use is now 10 percent higher than it was in 1948.

DELEGATION COMMENTS CONCERNING THE DISCUSSIONS

It has been pointed out above that the German people are very ego-centric minded. This symptom is not a recent date, but rather a very old one. It must be borne in mind that this characteristic was strengthened during and after the Hitler regime. This discussion must therefore be viewed in this light.

The loss of 15 years of reliable and objective information was bound to have serious consequences, especially in the case of a nation which has scarcely known democracy and which had been taught only disbelief and mistrust in the good intentions of other nations.

1. The delegation strongly recommends that a direct share in the preparation and execution of the European Recovery Program must be entrusted to the trade unions in order to remove or at least diminish, on the one hand, the distrust towards the ERP existing here and there, and on the other hand, fostering an even more positive understanding of this plan. The delegation has been able to ascertain that the German trade unions have capable and entirely trustworthy leaders, and is inclined toward the view that the efforts of the Marshall Plan administrators in the United States would show to full advantage from the admission of German trade union representatives to the competent executive bodies.

2. The existing distrust of the occupation powers is to be explained primarily by the years of anti-foreign propaganda conducted by the Nazis. However, it cannot be denied that various measures are not of the kind which would lead to a removal of this distrust. Add to this the unsatisfactory progress of denazification, while the inadequate food situation is moreover attributed by many persons to the occupation authorities. Wherever the delegation has spoken, it has however pointed out that the poor food situation is, to a great extent, the result of natural causes which have also affected other countries and which continue to do so.

Nevertheless, the delegation believes that for a normal production of the German worker insufficient food is provided, and, at the same time, it has not failed to point out that much of the distress has its origin in the decision of the Allied Powers to divide Germany into four zones.

3. With respect to the comments concerning the currency reform, the delegation is able to report that, in agreement with German trade union leaders, it has warned against possible attempts to spread confusion and unrest especially during the first few weeks. Mention should be made in this connection that the delegation considers it absolutely essential for measures to be taken which would guard against abuses on the part of employers in the form of lay-offs.

4. The delegation cannot condemn strongly enough the existence of Export Bonus B. The consequences of this system have already been pointed out. It appeals urgently to the occupation authorities to terminate the system now in effect as soon as possible. If it be the intention to stimulate production by granting bonuses and supplements, then a system should be found whereby all who work can derive equal benefit. It would be even more preferable to abolish this system when the effects of the European Recovery Program make themselves felt in order that no further unjustifiable distinctions are made between workers who work hard and who fulfill their tasks faithfully. It was made clear to the delegation that the above would be greatly welcomed by bona fide organized labor.

5. The delegation found it impossible to counteract the distrust shown towards denazification. It concludes from numerous reports that complaints on this score are justified, and believes it important to state that herein lies a serious obstacle to the reconstruction of a democratic Germany and a danger for the future Central Europe.

6. The delegation was particularly impressed by the serious consideration being given everywhere to the problem of economic codetermination. In its judgement, every serious effort to make codetermination a reality should be furthered in the interest of the development of economic life in Germany. Economic codetermination and the solution of the food problem are the two main factors which will induce the working population to bring all their resources to bear on the reconstruction and economic rehabilitation of Germany.

7. The delegation deeply regrets the decision of the U. S. occupation authorities with respect to the formation of associations for civil servants. Everyone who is familiar with the kind of thinking which has always prevailed in these circles must realize that this affords a group of individuals an opportunity to unite in a separate association from which little or nothing may be expected with respect to the establishment of a democratic Germany.

8. One of the outstanding evils noted everywhere by the delegation was the complete ignorance of conditions outside of Germany. One simply does not know what is going on beyond the border. On the other hand, the delegation noted a great desire, one might almost say, a hunger, for news from abroad. The members of the delegation were asked everywhere to supply news and information, and they were also approached about publishing articles in the German trade union press.

This, however, runs up against the problem of the paper shortage. The delegation feels obliged to recommend strongly to the occupation authorities that everything be done to eliminate the paper shortage, or at least to reduce it appreciably. If the authorities are sincere in their efforts to create a new and better Germany (the delegation has no

doubts on this point as far as the Manpower Division is concerned), then the trade unions must be afforded the opportunity for educational and cultural activities. This can be done only if the trade unions are enabled to provide their members regularly and as fully as possible with educational and informational material. This point cannot be emphasized sufficiently. The delegation also recommends strongly a more liberal allocation of gasoline.

TRAINING OF TRADE UNION FUNCTIONARIES AND YOUTH

The above comments on the delegation regarding the urgent necessity for printed informational material applies especially to youth and to the training of key personnel.

In meetings with trade union youth as well as during discussion at the Hesse Trade Union Federation school at Oberursel and in the long conference which Messrs. Koppens and Meijer held with Herr Furtwaengler, Director of the Academy of Labor, it was evident that it is vital for the German labor movement to be provided rapidly with well-trained functionaries and with alert young members. The delegation notes with satisfaction that everything possible has been done toward the training of key personnel and youth. However, the means are inadequate, and the vacuum left by years of National Socialist propaganda is so great, that training and instruction must be conducted on a much wider scale.

Although the older trade union leaders have done long and intensive work, many of them reached such an advanced age that they cannot continue in this work much longer, and must turn over their duties to younger people. Moreover, (this is hardly a criticism, but has been established as a fact), these older members are after all burdened with a past which makes it more difficult for them to adopt new ways and methods more in consonance with changed conditions.

This calls for the training of key personnel and youth on the broadest possible scale. The delegation is aware that this task is particularly difficult in the case of young Germans whose minds were poisoned for many years. However, it must be carried out, and it is the duty of everyone wishing to make this nation ripe for entry into the community of nations as a peace-loving and equal member to do everything which would further this moral recovery and maturity.

Part of this calls for giving young trade union members the greatest possible opportunity for establishing contact with their colleagues in other countries by inviting people from abroad to visit Germany, or even better, by affording young trade unionists the greatest possible opportunity to form their impressions for themselves in foreign countries where they could also exchange views. As was seen from many discussions, this view is ardently held especially by young persons.

FINDINGS AND CONCLUSIONS

First of all, it should be noted that, wherever the delegation appeared among the workers and their leaders, profound satisfaction and gratitude was expressed at another country having reestablished contact. Until then, one had had the feeling of having been left to his fate, although here and there one knew about the visit of a foreign delegation. However, this tour had a greatly encouraging and enlightening effect. The delegation expresses its deep gratitude to those whose initiative had made it possible.

The members of the delegation have not hesitated from often voicing sharp truths, from criticizing errors committed in the past, and from warning against their repetition in the present or in the future. The delegation was highly gratified that no jarring note was ever heard, although no gathering went without a discussion, and differences of opinion, particularly concerning the Marshall Plan, were expressed. The exchange of views was conducted in a most friendly manner, and even those who could not share the views of the speakers expressed their appreciation of the initiative which had been shown. Deep satisfaction was evident everywhere regarding the elimination of the division into various trade union centers which had existed before 1933, and everyone with whom we spoke also hoped that the present zonal separation would also soon be a thing of the past.

With regard to this matter, the delegation pointed out that:

1. Approximately two months ago, a group of German trade union officials conferred for one week with Dutch Protestant colleagues for the purpose of founding Protestant trade union movement in Germany.
2. If the trade union movement is to remain united, it is necessary above all for mutual relations to be conducted in a spirit of tolerance and for ideological views to be respected mutually.

The complaint was repeatedly voiced that foreign countries, particularly the United States, had not done enough to improve the food situation in Germany. In all these instances, the delegation pointed out that the German people are always inclined to pass the blame for everything onto other countries, and that it is in the interest of a sound development to consider the beam that is in ones own eye before beholding the mote in the eye of other peoples. With reference to the food situation, it is recommended that internal German measures be taken to compel the farmers to show more solidarity with the urban population.

In conclusion, the delegation believes that it succeeded in impressing upon the thousands whom it reached that:

1. In foreign countries and particularly in the international trade union movement, there is a readiness to promote the admission of Germany into the world community of nations provided that the German people offer genuine evidence of their desire to build a democratic Germany.

2. Without the participation of Germany, with its 60 million inhabitants, the economic and political recovery cannot be achieved.

3. There are essentially no German problems, but rather European and even international problems, and therefore it is necessary for the German people to broaden their outlook and to take close note of what is happening on the international scene.

4. The German people are still a nation of legal clauses, laws, and regulations with the result that individual initiative is rare to the detriment of this nation. By the use of illustrations, the delegation has shown that although life in democratic countries would also be impossible without laws and regulations these are but the framework within which individual initiative enjoys the greatest possible play. The delegation declared its realization that, for this objective, an entirely new outlook must be stimulated in Germany. However, the delegation considers this new outlook a prerequisite to the creation of a fully-democratic form of German government.

5. Assistance given under the European Recovery Program should not be looked upon as charity, but rather as a stimulant designed to place the respective nations in a position, as soon as possible, to bring their own house in order.

6. One should not look for explanations in order to deny the collective guilt of the German people, but one must learn to understand that, with all due respect for those Germans who sacrificed life, health, and liberty in their fight against the Hitler regime at home as well as abroad, the German people with their votes in 1933 (thus, in democratic manner) had made this regime possible by bringing the Nazis to power, and that everything which happened thereafter was possible through this acquisition of power.

RECOMMENDATIONS

After mature deliberation, the delegation wishes to present the following recommendations:

1. Education and Culture. It is urgently necessary for the trade unions to receive a greater allocation of paper so that they may furnish complete information to wage earners, salaried employees, and civil servants regarding not only the European Recovery Program, but also on conditions in the Soviet Zone and in the international field. It is realized, that the occupation powers also have problems with which they must cope, but, as can be seen from its report, the delegation considers extensive and comprehensive enlightenment most essential in the present and in the near future.

2. Contact. Moreover, contact with abroad whether through personal contact or correspondence should be furthered. In this connection, the delegation has in mind particularly young persons and the younger trade union functionaries. It would be well to afford these younger people the greatest possible opportunity to become acquainted with conditions in other countries and with democratic practices through an opportunity to travel, and also by having young people from other countries come to Germany in order to establish contact with their colleagues here.

3. The delegation considers it of great importance that it is intended to have progressive democratic instructors from the United States, Great Britain, France, the Netherlands, Belgium, Switzerland, and the Scandinavian countries take part in the training of key personnel and young persons.

4. Aid and Assistance. The greatest possible material and moral assistance and support should be given, such as:

- a. Through the best possible improvement in the food situation.
- b. Additional food should be made available to those participating in the training program, particularly the younger people, in order to place them in a physical condition where they can prepare themselves spiritually to take over gradually the tasks now performed by their elders.
- c. As for the morale side, a very important help to the trade union movement would be in providing them with direct influence and participation in the execution of all measures connected with the European Recovery Program.
- d. Furthermore, the morale of millions of persons of good will should be raised by bringing to justice even now, and without respect to persons, all those who during the Nazi regime were in any way guilty of crimes of a political or economic nature, and crimes against humanity.

5. Export Bonus B. Abolition or revision of measures related to export, particularly the foreign exchange bonus B. The reasons for this recommendation by the delegation have been made clear in the report. Although there are two sides to every question, the delegation urgently requests the authorities not to underestimate the injurious effects of these measures.

6. Social Security. In view of the great tension and unrest arising from the currency reform measures, the delegation considers it necessary that legal measures for the protection of social security be drafted most rapidly and, wherever necessary, enacted.

7. Works Councils. Moreover, the delegation with full conviction recommends an early ratification of the Hesse Works Council Law.

8. Note: The experiences gained by the delegation during its visit in the U. S. and British Zones have led it to the clear conclusion that the greatest importance must be attached to continuing this work of information and improved understanding among nations. If the necessary means can be found, the delegation advises that there be no delay in carrying on this work.

9. The delegation recommends strongly that visitors, before entering upon their work, be given all possible opportunity to acquaint themselves with conditions in Germany, and more time in which to prepare meetings.

Concluding Section

The foregoing report shows how great a value the delegation places on the work which it accomplished, and the delegation wishes to take this opportunity to express its gratitude to the U. S. and British occupation authorities for enabling it to accomplish this work which it considers of primary importance in the service of peace and democracy. This gratitude is extended particularly to all members of the Manpower Division with whom the delegation had the privilege of meeting. The information and service which the delegation received from this Division contributed greatly towards the fulfillment of its task. The delegation is fully aware that the available time was too short to produce complete satisfactory results. Nevertheless, it believes that its time in Germany was well spent.

27 June 1948.

OFFICE OF MILITARY GOVERNMENT FOR GERMANY (U.S.)

Manpower Division

AP0 742 Berlin, Germany

**EINE BOTSCHAFT HOLLÄNDISCHER GEWERKSCHAFTLER
AN DEN DEUTSCHEN ARBEITER**

von

**Hendricus Johannes Meijer
Hendrikus Wilhelmus Koppens
Reint Laan Jr.**

Visiting Expert Series No. 7

ANDERE TITEL AUS DER "VISITING EXPERT SERIES":

- No. 1 - Cook, Alice Hanson, "Arbeiter-Bildung in der amerikanischen Zone Deutschlands". Juni 1947. (Englisch).**
- No. 2 - Cole, R. Taylor, "Arbeitgeber-Arbeitnehmer-Beziehungen in Westdeutschland". Oktober 1948. (Englisch).**
- No. 3 - Beck, Elmer A., "Die Gewerkschaftspresse in der amerikanischen besetzten Zone Deutschlands". Oktober 1948. (Englisch).**
- No. 4 - Shaw, Charles E., "Menschliche Beziehungen zwischen Arbeitgeber und Arbeitnehmer in der Industrie". Dezember 1948. (Englisch und Deutsch).**
- No. 5 - McCarthy, John J., "Ausbildung von Arbeitsvorgesetzten in der deutschen Industrie". Januar 1949. (Englisch und Deutsch).**
- No. 6 - Dietrich, George Philipp, "Der Wiederaufbau Deutschlands und die Gewerkschaften". März 1949. (Englisch und Deutsch).**

April 1949

VORWORT

Eine Wiederaufnahme direkter Verbindungen zwischen Gewerkschaftsorganisationen in Deutschland und denen anderer Laender traegt viel zur internationalen Verstaendigung bei. In ihrem Bericht hat die hollaendische Gewerkschaftsabrdnung ganz besonders den gegenseitigen Nutzen, der aus einer solchen Verbindung gezogen werden kann, aufgezeigt.

Wie jedoch die Delegation richtig hervorhebt, muss den deutschen Gewerkschaftsvertretern Gelegenheit gegeben werden, etwas ueber die Verhaeltnisse in demokratischen Laendern zu erfahren. Durch derartige Besuche werden sie eher in der Lage sein, die Beziehungen zwischen den Problemen in diesen Laendern und denen in Deutschland wahrzunehmen. Darueber hinaus haben die Gewerkschaftler anderer Laender eine der besten Gelegenheiten, sich mit den Problemen, denen sich das deutsche Volk und seine demokratischen Organisationen gegenuebersehen, vertraut zu machen.

Gewisse Gelegenheiten werden durch das Austausch-Programm der Militaerregierung geboten. Mit Hilfe dieses Programms wird vielen deutschen Gewerkschafts-, Betriebsleitungs- und Arbeitsverwaltungsvertretern Gelegenheit gegeben, sich an Ort und Stelle ueber die Arbeitsbedingungen, Gewerkschaftsarbeit, Personalleitung und oeffentliche Arbeitsverwaltung in den Vereinigten Staaten zu orientieren.

Es muss bemerkt werden, dass sich in der Zeit zwischen dem Entstehen des Berichts der hollaendischen Gewerkschaftsdelegation und seiner Veroeffentlichung die Bedingungen und Verhaeltnisse wesentlich geaendert haben, besonders in Bezug auf die Ernaehrungslage, die Freigabe der Papierversorgung und die Aufhebung des Export Bonus B. Der Bericht behaelt jedoch seinen grossen Wert, weil er zeigt, dass Vertreter einer Nation, die viel waehrend des Krieges gelitten hat, mehr als bereit sind, den demokratischen Kraefte in Deutschland die Freundeshand zu bieten.

Leo R. Werts

LEO R. WERTS

Direktor,

Manpower Division

INHALTSVERZEICHNIS

SEITE

Vorwort	
Notizen ueber die Verfasser	
Art und Umfangsbereich des Besuches	1
Art der Zusammenkuenfte	2
Organisation der Zusammenkuenfte	2
Einleitende Bemerkungen und Besprechungen	2
Besprechungen	4
Kommentar der Delegation zu diesen Diskussionen	6
Ausbildung von Funktionaeren und Jugendlichen	8
Unsere Erfahrungen und Schlussbetrachtungen	9
Empfehlungen	11

NOTIZEN UEBER DIE VERFASSTER

Hendricus Johannes Meijer wurde am 23. Dezember 1889 in Amsterdam geboren. Nachdem er sich bereits in sehr jungen Jahren der Gewerkschaftsbewegung angeschlossen hatte, wurde er bald Funktionaer verschiedener Organisationen, welcher er sich waehrend seiner Freizeit widmete.

Am 1. Februar 1921 wurde Herr Meijer zum besoldeten Sekretaer der Amsterdamer Zweigstelle des "Algemene Nederlandse Bond van Handels- en Kantoorbedienden", einer Gewerkschaft fuer kaufmaennische- und Bueroangestellte, gewaehlt. Drei Jahre spaeter wurde er Vorsitzender der Orts-gewerkschaft und hatte diesen Posten bis zum 1. Mai 1934, an welchem Zeitpunkt er zum Generalsekretaer der gleichen Gewerkschaft vom Gewerkschaftskongress gewaehlt wurde, inne. Von 1924 bis 1934 war er Mitglied des Ausschusses und spaeter Vorsitzender des Amsterdamer Gewerkschaftsrats und zweiter Vorsitzender des Stadtausschusses fuer Armenpflege.

Herr Meijer trat von seinem Posten zurueck, als die deutschen Besatzungsmaechte in den Niederlanden daran gingen, die juedischen Mitglieder seiner Organisation anzugreifen. Wenige Monate spaeter, am 4. Mai 1942, wurde er als Geisel verhaftet und als solcher bis Weihnachten 1943 festgehalten.

Nach der Befreiung der Niederlande nahm er seine fruehere Stellung wieder ein. Herr Meijer ist heute Generalsekretaer der "Algemene Nederlandse Bond van Handels- en Kantoorbedienden en Handelsreizigers "Mercurius". Er hat auf zahlreichen Gewerkschaftsversammlungen in den Niederlanden ueber seine Erfahrungen und Erkenntnisse waehrend seines kuerzlichen Deutschland-Besuchs gesprochen.

Hendrikus Wilhelmus Koppens wurde in Rotterdam am 25. Januar 1915 geboren. Im Alter von 15 Jahren fing er an, aktiv in der Gewerkschaftsbewegung bei dem "Centrale Bond van Transportarbeiders (Transportarbeiter-Gewerkschaft) mitzuarbeiten, nachdem er die hoehere Elementarschule absolviert hatte. Nachdem er eine Zeitlang als Bueroangestellter taetig gewesen war, wurde er zum Leiter der Bezirksverwaltung ernannt. Drei Jahre spaeter wurde er Mitglied des Kontrollausschusses.

Waehrend des Krieges wurde er eine Zeitlang von den deutschen Besatzungstruppen gefangengehalten.

Sofort nach der Befreiung nahm Herr Koppens sein Amt in dem "Centrale Bond van Transportarbeiders als Assistent des Generalkomitees wieder auf. Am 30. Juni 1948 wurde er als Mitglied des Exekutivausschusses gewaehlt, welchen Posten er heute noch inne hat. Er hat auch verschiedene Stellungen in der Gewerkschafts-Jugendbewegung und der Esperanto-Bewegung bekleidet.

Herr Reint Laan jr. wurde am 10. Dezember 1914 in Ymuiden geboren. Nach dem Besuch der Volks- und Mittelschule studierte er auf der Lehrerausbildungsschule, von der er 1934 sein Zeugnis als Lehrer erhielt.

Bald danach schloss er sich der hollaendischen Gewerkschaftsbewegung an und wurde 1939 zum Kassierer-Sekretaer der Transportarbeiter-Gewerkschaft in Delfzijl (einem hollaendischen Hafen an der Ems gegenueber Emden, Deutschland) ernannt. Diese Position behielt er bis die deutschen Besatzungsbehoerden die hollaendische Arbeitsfront bildeten.

Sofort nach der Befreiung wurde er auf seinen Posten in der Transportarbeiter-Gewerkschaft wiedergewaehlt und nahm aktiv an dem Wiederaufbau der Gewerkschaften im nordoestlichen Gebiet der Niederlande teil. Er wurde auch als Mitglied des Rats von Delfzijl gewaehlt. Im Herbst 1946 wurde er zum Vorsitzenden der Gewerkschaft des Bezirks Amsterdam gewaehlt. Er leitet auch die Abteilung fuer Dockarbeiter und Seeleute in Amsterdam. Herr Laan jun. ist Mitglied des Exekutivausschusses der Transportarbeiter-Gewerkschaft in den Niederlanden.

EINE BOTSCHAFT HOLLAENDISCHER GEWERKSCHAFTLER
AN DEN DEUTSCHEN ARBEITER

ART UND UMFASSUNGSGEBEICH DES BESUCHES

Der Auftrag, den die Delegation zu erfuehlen hatte, lautete: "Mit den deutschen Gewerkschaften ihr Schulungs- und Taetigkeitsprogramm zu besprechen und sie darin zu beraten."

Um diesen Auftrag auszufuehren, besuchten die Delegationsmitglieder an folgenden Terminen die amerikanische und britische Zone: Herr Reint Laan jr. vom 24. Mai bis 21. Juni 1948, Herr Hendrikus Koppens vom 1. Juni bis 29. Juni 1948, und Herr Hendricus J. Meijer vom 24. Mai bis 30. Juni 1948.

Folgende Orte wurden besucht:

Hessen:	Frankfurt, Hanau, Hoechst, Oberursel, Bad Vilbel, Hausen und Usingen.
Wuerttemberg-Baden:	Stuttgart, Karlsruhe, Mannheim, Heidelberg, Heilbronn, und Untertuerkheim.
Bayern:	Muenchen, Augsburg, Nuernberg, Bamberg, Passau, Bayreuth und Bayrisch-Zell.
Bremen:	Die freie Hansestadt Bremen.
Nordrhein-Westfalen:	Duisburg und Duesseldorf.
Niedersachsen:	Hannover.

Die Zusammenkunft in Kaulen bei Duesseldorf kam wegen einer Autopanne nicht zustande. Bei unserer Ankunft in Hamburg mussten wir feststellen, dass entgegen den getroffenen Vereinbarungen keine Zusammenkunft festgesetzt war. Es ist zu bemerken, dass in einer Anzahl von Orten zwei, drei oder mehr Zusammenkuenfte abgehalten wurden.

Anmerkungen: Die hierin zum Ausdruck gebrachten Anschauungen sind die des Verfassers und geben nicht unbedingt die Ansichten der Militaerregierung wieder.

Alle Fussnoten sind vom Herausgeber hinzugefuegt worden.

ART DER ZUSAMMENKUNFTE

Die Zusammenkunfte, bei denen Mitglieder der Delegation das Wort ergriffen, waren verschiedener Art: Es wurden Zusammenkunfte abgehalten mit der ganzen Belegschaft eines Betriebes, mit Betriebsraeten, mit Betriebsratsvorsitzenden, Gewerkschaftsfunktionaeren, mit gemischen Gruppen aus Funktionaeren, Betriebsratsmitgliedern und Vertrauensmaennern, mit Vertretern der Ortsgewerkschaften und mit Frauen und Jugendlichen aus der Gewerkschaftsbewegung.

Darueber hinaus wurden Besprechungen mit Vertretern der Manpower Division, mit Rundfunk- und Pressevertretern, sowie mit dem Direktor der Akademie der Arbeit abgehalten.

Der Vollstaendigkeit halber sei noch berichtet, dass vor den Schuelern der Bundesschule der hessischen Gewerkschaften in Oberursel ein Vortrag gehalten wurde, und dass die Delegation einige Male an Konferenzen teilnahm. Die Anzahl der Besucher bewegte sich zwischen etwa 30 und 7,000 Personen.

ORGANISATION DER ZUSAMMENKUNFTE

Die Zusammenkunfte wurden in der amerikanischen und britischen Zone durch die Landesvorstaende der deutschen Gewerkschaften nach Ruecksprache mit der Delegation festgesetzt. Leider sahen sich die Ortsausschuesse verschiedentlich gezwungen, die Versammlungen mangels geeigneter Raeumlichkeiten absagen zu muessen, oder sie in solchen Faellen in kleinerem Kreise abzuhalten, als es wuensenswert erschienen waere. Die Delegation legt Wert auf die Feststellung, dass sie bei der nach ihrer Beurteilung wichtigen Arbeit sowohl von dem Personal der Manpower Division als auch von den deutschen Gewerkschaftsfunktionaeren hervorragend unterstuetzt worden ist.

EINLEITENDE BEMERKUNGEN UND BESPRECHUNGEN

Die einleitenden Worte der Delegationsmitglieder sollten dazu dienen, der Zuhoeerschaft folgende Gedankengaenge nahezubringen:

1. Europa und die Welt koennen sich von den Folgen des zweiten Weltkrieges nur durch internationale Zusammenarbeit wieder erholen; hierbei kann die aktive Mitarbeit eines demokratischen Deutschlands nicht entbehrt werden.

2. Um dieses Ziel zu erreichen, muss eine starke, demokratische Gewerkschaftsbewegung geschaffen werden.

3. Obwohl ohne Zweifel in dieser Hinsicht schon viel Positives geleistet wurde, muss noch weitaus mehr getan werden, dieses Ziel zu erreichen.

Es wurde dann die Organisation des Weltgewerkschaftsbundes behandelt, wobei nicht vergessen werden darf, hervorzuheben, dass die Haltung der Leitung dieses Bundes Anlass zu ernster Kritik gegeben hat.

Danach wurde der Wiederaufbau Europas behandelt, wobei die Hilfe Amerikas ebenso wie die von den Gewerkschaften der sogenannten 16 Marshall Plan Laender getroffenen Massnahmen und die von der Leitung des Weltgewerkschaftsbundes veruebte Sabotage an den Beschlussen des Weltgewerkschaftsbundes diskutiert wurde. In diesem Zusammenhang wiesen die Referenten ihre Zuhorer mit Nachdruck darauf hin, dass die von Amerika gewahrte Hilfe in voller Uebereinstimmung mit der auf dem Kongress des Weltgewerkschaftsbundes einstimmig (auch von den Russen) angenommenen Entschliessung steht, in der zum Ausdruck gebracht wurde, dass die wohlhabenden Laender die Pflicht haben, den weniger begueterten zu helfen.

Es wurde ebenso nachdruecklich darauf hingewiesen, dass von einem Westblock gegen den Osten, und umgekehrt, keine Rede sein kann, sondern dass die Tuer fuer jedes Land und jedes Volk offenbleiben muss, das bereit ist, zum Wiederaufbau dieses Kontinents beizutragen, so dass ein neuer Krieg verhindert und der Menschheit der Weltfrieden gesichert werden kann.

Die Mitglieder der Delegation sprachen eingehend ueber das Elend, das die Nazis in den Jahren 1939 bis 1945 ueber die Welt gebracht haben und gaben Einzelheiten ueber die ausserhalb Deutschlands in Europa im Augenblick herrschenden Zustaende bekannt. In diesem Zusammenhang wurde auf allen Versammlungen darauf hingewiesen, dass es eine kennzeichnende Eigenschaft des deutschen Volkes sei, dass es egozentrisch denkt, was unter anderem zur Folge hatte, dass es nicht erkennt, dass viele Schwierigkeiten und Probleme keine deutschen, sondern europaeische und in einigen Faellen sogar Weltprobleme sind. Im einzelnen wurden folgende Fragen behandelt:

1. Das Problem der Lebensmittelversorgung
2. Die Frage der Waehrungsreform
3. Das Problem der Entnazifizierung.

Die Mitglieder der Delegation halten es auch fuer ihre Pflicht, gegen das System des Devisen-Exportbonus E energisch Stellung zu nehmen, da es sich hier um ein System handelt, das gegenseitige Missgunst und Verbitterung erweckt und zur Spaltung der Arbeiterschaft fuehrt, ganz abgesehen davon, dass es in hohem Masse als ungerechtfertigt und unbillig anzusehen ist.

BESPRECHUNGEN

Ueber die Besprechungen ist folgendes zu berichten:

1. Im Gegensatz zu der von Herrn R. Lean jr. in seinem Bericht getroffenen Feststellung ueber ein gewisses Misstrauen gegen das Europaeische Wiederaufbauprogramm, moechten die beiden anderen Delegationsmitglieder erklaren, dass sie ausser bei den KPD Mitgliedern kein Misstrauen gegen das Europaeische Wiederaufbauprogramm feststellen konnten. Dieses Hilfsprogramm wird, im Gegenteil, in deutschen Gewerkschaftskreisen als notwendig angesehen, das deutsche Volk wieder in die Lage zu versetzen, seine Angelegenheiten selbst in Ordnung zu bringen.

2. Lebensmittelversorgung. 1/ Die Ernaehrungsfrage beherrschte alle Diskussionen. Man sieht die Rationen als ausgesprochen unzureichend an und erklart, dass dadurch die Produktion so niedrig bliebe und die meisten Betriebe nur fuenf oder sogar noch weniger Tage in der Woche arbeiten.

3. Waehrungsreform. Bis zum 19. Juni 1948 (dem Tage der Waehrungsreform) wurde die Frage der Waehrungsreform in saemtlichen Versammlungen angeschnitten und die Spannung stieg von Tag zu Tag. Ueberall wurden Klagen laut, dass mangels geeigneter Massnahmen Warenvorraete von Fabrikanten und Verteilern bewusst zurueckgehalten worden waeren, wodurch das bestehende Missverhaeltnis und die Verarmung noch groesser geworden seien. Sofort nach der Waehrungsreform trat eine grosse Beruhigung ein. Ueberall wurde der Erwartung Ausdruck verliehen, dass mit der Waehrungsreform eine wirkliche Grundlage fuer den Wiederaufbau geschaffen worden waere, obwohl unmittelbar mit dieser Erwartung die Angst verbunden war, dass diese Waehrungsreform zu einer grossen Arbeitslosigkeit fuehren koennte.

1/ Die ausgezeichnete Ernte in Deutschland hat eine Lockerung in der Rationierung einiger Nahrungsmittel erlaubt und somit eine bedeutende Verbesserung der Ernaehrungslage herbeigefuehrt. Einheimische Lebensmittelproduktion verbunden mit Lebensmitteleinfuehren erlauben dem Normalverbraucher eine Zuteilung von ungefaehr 2,200 Kalorien taeglich, gegenueber 1,575 Kalorien pro Tag im Juni 1948. Weiterhin erhalten Industriearbeiter und Bergarbeiter zusaetzliche Lebensmittelrationen.

4. Exportbonus B. 1/ Dieser Exportbonus B hat die Gemueter stark in Aufruhr gebracht. Das Problem wurde auf allen Versammlungen zur Sprache gebracht und verschiedene Diskussionsredner erklarten, dass sie in dieser Massnahme eine bewusste Taktik der Besatzungsbehoerden erblickten, die Gewerkschaftsbewegung zu schwachen und Arbeiter gegen Arbeiter zu stellen.

Es hat die Delegation angenehm beruehrt, dass in den Kreisen der organisierten Arbeiter sichtliche Anstrengungen wahrzunehmen waren (auch bei denen, die von dem Exportbonus B profitierten), diese Bevorzugung einer bestimmten Gruppe zu beenden.

5. Entnazifizierung. 2/ Man erklarte, den Eindruck zu haben, dass die Besatzungsmachte vielen ehemaligen fuehrenden Nazis bei der Gestaltung der Verwaltung Schluesselstellungen eingeraeumt haetten. Durch die Art wie diese Leute den mit ihren Stellungen verbundenen Einfluss ausnutzten, sind viele Arbeiter skeptisch geworden hinsichtlich der Moeglichkeit, in Deutschland etwas Neues und Lohnendes aufzubauen.

6. Wirtschaftliche Mitbestimmung. 3/ Bei praktisch jeder Versammlung und Besprechung wurde die Frage der Mitbestimmung aufgerollt. Die Delegation hat festgestellt, dass dieses Problem in Deutschland im Brennpunkt des Interesses steht.

- 1/ Der Exportbonus B Plan, der im Februar 1948 eingefuehrt wurde, hoerte im August 1948 gleich nach der Waehrungsreform auf. Nach diesem Schema erhielten Exportgueter schaffende Betriebe einen 5prozentigen Dollar Exportbonus zur Verwendung fuer ihre Arbeiter. Die Beendigung dieses Verfahrens, das ohnehin nur als Zwischenmassnahme bis zur Waehrungsreform beabsichtigt war, ist ein Beweis fuer den Erfolg der Waehrungsreform und der Staerke der neuen deutschen Mark.
- 2/ Ein Ueberblick ueber das Entnazifizierungsprogramm ist im "Report of the Military Governor. Denazification. (Cumulative Review). 1 April 1947 - 30 April 1948. No. 34. 168 Seiten." zu finden.
- 3/ Im Jahre 1948 wurden Betriebsraetegesetze, die eine Teilnahme der Betriebsraete in sozialen, personellen und wirtschaftlichen Fragen der Betriebsleitung vorsahen, von einigen Landtagen der amerikanischen Zone erlassen. Die Gesetze wurden von der Militaerregierung bestaetigt, mit Ausnahme der Paragraphen, die sich auf die wirtschaftliche Mitbestimmung bezogen; die Entscheidung darueber wurde bis zur Festlegung der vorlaeufigen Verfassung (Grundgesetz) fuer Westdeutschland, ob die Gesetzgebung auf diesem Gebiet in den Haenden der Bundes- oder der Landesregierungen liegen soll, zurueckgestellt.

7. Organisation der Beamten. 1/ Grosse Unzufriedenheit hat die Tatsache hervorgerufen, dass die amerikanischen Besatzungsbehoerden ihre Zustimmung zur Bildung einer besonderen Beamtengewerkschaft gegeben haben.

8. Papier- und Benzinzuteilung. 2/ Es wurden ernste Klagen gefuehrt ueber die viel zu geringe Papierzuteilung. Die Folge davon waere, dass eine Gewerkschaft mit 12,000 Mitgliedern ihre Gewerkschaftszeitung in einer Auflage von nur 750 Stueck drucken lassen kann. Es wurde auch ueber die ungenuegende Benzinzuteilung geklagt, die die Gewerkschaftsfunktionaere in ihren Bemuehungen, den Wiederaufbau und die Festigung der Gewerkschaftsbewegung zu foerdern, ernstlich beeintraechtige.

KOMMENTAR DER DELEGATION ZU DIESEN DISKUSSIONEN

Es ist schon oben angedeutet worden, dass das deutsche Volk sehr egozentrisch eingestellt ist. Dieses Symptom tritt nicht erst heute zutage, sondern ist, im Gegenteil, schon sehr alt. Es muss begreiflicherweise bedacht werden, dass sich diese Charaktereigenschaft waehrend des Hitlerregimes und danach noch verstaerkt hat. Darum sind diese Diskussionen in diesem Lichte zu betrachten. Fuenfzehn Jahre lang hat man in Deutschland objektive Aufklaerung entbehren muessen, was bei einem Volk, das Demokratie kaum kannte, und das nur zu Unglaeubigkeit und Misstrauen gegenueber den guten Absichten anderer Voelker erzogen worden war, ernste Folgen gehabt hat.

1. Damit einerseits das Misstrauen, das hier und da dem Europaeischen Wiederaufbauprogramm entgegengebracht wird, beseitigt oder zumindestens verringert wird, und andererseits ein groesseres positives Verstaendnis fuer das Programm erreicht wird, haelt es die Delegation fuer unbedingt notwendig, dass den Gewerkschaften eine direkte Teilnahme an der Vorbereitung und Verwirklichung dieses Planes zugestanden wird. Die Delegation konnte feststellen, dass die deutschen Gewerkschaften faehige

- 1/ Diese Organisation wird nicht als freiwillige Vereinigung zwecks Aufnahme von Kollektivverhandlungen angesehen und ist daher auch nicht den Anordnungen und Vorschriften der Militaerregierung, die demokratische Richtlinien fuer Gewerkschaften enthalten, unterworfen.
- 2/ Die Kontrolle ueber den Papierverbrauch wurde gleich nach der Waehrungsreform aufgehoben. Benzin ist noch rationiert, aber die fuer Fahrzeug-Verbrauch zur Verfuegung stehende Menge ist jetzt um 10 Prozent hoeher als im Jahre 1948.

und durchaus vertrauenswürdige Funktionäre haben und neigt zu der Ansicht, dass die Bemühungen der Marshall-Plan Administratoren in Amerika durch die Aufnahme deutscher Gewerkschaftler in die betreffenden Ausführungsorgane erfolgreicher sein würden.

2. Das bestehende Misstrauen gegen die Besatzungsbehörden ist in erster Linie durch die jahrelange auslandfeindliche Propaganda der Nazis zu erklären. Es kann jedoch nicht abgestritten werden, dass einige Massnahmen nicht dazu angetan sind, dieses Misstrauen zu beseitigen. Hinzu kommt der unbefriedigende Verlauf der Entnazifizierung und die schlechte Ernährungslage, fuer die viele Menschen die Besatzungsmächte verantwortlich machen. Die Delegation hat jedoch, wo immer sie auch gesprochen hat, darauf hingewiesen, dass die schlechte Ernährungslage zu einem grossen Teil auf naturliche Ursachen zurueckgefuehrt werden muss und dass andere Laender davon genau so betroffen waren und sind.

Die Delegation glaubt aber, dass die dem deutschen Arbeiter gewährten Lebensmittelzuteilungen nicht ausreichen, eine normale Produktion zu gewährleisten; sie hat auch nicht versäumt, darauf hinzuweisen, dass viel Mangel durch den Entschluss der Alliierten, Deutschland in vier Zonen aufzuteilen, entstanden ist.

3. Was die Währungsreform anbelangt, so kann die Delegation berichten, dass sie in Uebereinstimmung mit den führenden Gewerkschaftlern vor eventuellen Versuchen, Verwirrung und Unruhe - besonders während der ersten Zeit - zu stiften, gewarnt hat. In diesem Zusammenhang darf nicht unerwähnt bleiben, dass die Delegation es fuer absolut notwendig erachtet, Massnahmen zu ergreifen, die einen Schutz gegen nicht gerechtfertigte Entlassungen seitens der Arbeitgeber gewahren.

4. Die Delegation kann das Bestehen des Exportbonus B nicht scharf genug verurteilen. Auf die Folgen dieses Systems ist bereits hingewiesen worden. Die Delegation richtet die dringend Bitte an die Besatzungsmächte, mit diesem zur Zeit bestehenden System so schnell wie moeglich ein Ende zu machen. Wenn ueberhaupt beabsichtigt ist, die Produktion durch Gewaehrung von Praemien und Zulagen zu heben, so sollte ein System gefunden werden, das allen, die arbeiten - gleichermassen zugute kommt. Noch besser waere es allerdings, dieses System ueberhaupt abzuschaffen, sobald sich die Auswirkungen des Europaeischen Wiederaufbauprogramms zeigen, so dass keine ungerechten Unterschiede mehr zwischen schwer und pflichttreu arbeitenden Menschen gemacht werden. Es wurde der Delegation klargemacht, dass dies von den wirklich ueberzeugten Gewerkschaftlern aufs lebhafteste begriesst werden wuerde.

5. Es war der Delegation nicht moeglich, das Misstrauen gegen die Entnazifizierung zu beseitigen. Sie muss aus zahlreichen Berichten schliessen, dass die Klagen hierueber berechtigt sind und erklart mit Nachdruck, dass hierin ein ernstliches Hindernis fuer den Wiederaufbau eines demokratischen Deutschlands und eine Gefahr fuer die Zukunft Mitteleuropas beschlossen liegt.

6. Es hat die Delegation besonders beeindruckt, dass ueberall das Problem der wirtschaftlichen Mitbestimmung mit grossem Ernst behandelt wurde. Nach ihrer Meinung verdiente es jeder ernsthafte Versuch, diese Mitbestimmung zu verwirklichen, im Interesse der Entwicklung des wirtschaftlichen Lebens in Deutschland, gefoerdert zu werden. Diese wirtschaftliche Mitbestimmung und die Loesung des Ernahrungsproblems sind die beiden Hauptfaktoren, welche die Arbeiter dazu bringen werden, all ihre Kraft fuer den Wiederaufbau und die wirtschaftliche Gesundung Deutschlands einzusetzen.

7. Die Delegation bedauert in hohem Masse den Beschluss der amerikanischen Besatzungsmacht in Bezug auf die Errichtung einer neuen Beamtenvereinigung. Jeder, der weiss, welche Mentalitaet von jeher in diesen Kreisen herrschte, muss erkennen, dass man hier einer Gruppe von Leuten Gelegenheit gibt, einem besonders organisierten Verband beizutreten, von dem wenig oder nichts zur Errichtung eines demokratischen Deutschlands zu erwarten ist.

8. Einer der hervorstechendsten Maengel, die die Delegation ueberall feststellte, war die voellige Unkenntnis der Zustaeude ausserhalb Deutschlands. Man weiss einfach nicht, was ausserhalb der Grenzen vorgeht. Andererseits aber konstatierte die Delegation auch ein grosses Verlangen - man koennte schon beinahe sagen, Hunger - nach Nachrichten aus dem Ausland. Ueberall wurde die Delegation um Neuigkeiten und Informationen gebeten; man trat auch mit der Bitte an sie heran, Artikel in der deutschen Gewerkschaftspresse zu veroeffentlichen.

Dies stoesst jedoch auf Schwierigkeiten wegen des Papiermangels. Die Delegation betrachtet es als ihre Pflicht, den Besatzungsbehoerden dringendst zu empfehlen, alles daran zu setzen, diese Papierknappheit zu beheben oder sie zumindestens bedeutend zu verringern. Wenn die Behoerden wirklich ernstlich darum bemaehrt sind, ein neues und besseres Deutschland zu schaffen (was die Manpower Division betrifft, so zweifelt die Delegation nicht daran), dann muss den Gewerkschaften Gelegenheit zu erzieherischer und kultureller Betaetigung gegeben werden. Das kann aber nur geschehen, wenn die Gewerkschaften in die Lage versetzt werden, ihre Mitglieder regelmaessig und so reichlich wie moeglich mit erzieherischem und informatorischem Schrifttum zu versorgen. Dies kann nicht genug betont werden. Die Delegation empfiehlt dringendst auch eine grosszueigere Benzinzuerteilung.

AUSBILDUNG VON FUNKTIONAEREN UND JUGENDLICHEN

Die oben gemachten Bemerkungen ueber den dringenden Bedarf betreffen besonders die Ausbildung der Jugendlichen und der Funktionaere.

Auf den Versammlungen mit jugendlichen Gewerkschaftsmitgliedern, bei den Diskussionen in der Oberurseler Bundesschule und bei der ausführlichen Besprechung, die die Herren Koppens und Meijer mit dem Leiter der Akademie der Arbeit, Herrn Furtwaengler, hatten, stellte es sich heraus, dass es fuer die deutsche Gewerkschaftsbewegung eine Lebensfrage ist, so bald wie moeglich gut geschulte Funktionaere und aktive junge Mitglieder zu haben. Die Delegation hat mit Befriedigung festgestellt, dass alles nur Moegliche getan worden ist, die Funktionaere und Jugendlichen auszubilden. Die Mittel dafuer sind jedoch unzureichend und die durch die jahrelange Nazi-propaganda entstandene Luecke so gross, dass Ausbildung und Schulung auf viel breiterer Basis durchgefuehrt werden muessten.

Obwohl die aelteren Funktionaere lange und intensiv gearbeitet haben, so sind viele inzwischen doch in ein so hohes Lebensalter gekommen, dass es nicht mehr lange dauern kann, bis sie ihre Arbeit an Juengere abgeben muessen. Hinzu kommt noch (und das soll gewiss kein Tadel, sondern nur eine Feststellung der Tatsache sein), dass diese aelteren Funktionaere nun einmal mit dem Ballast vergangener Zeiten belastet sind, der es ihnen erschwert, neue Wege zu gehen oder neue Methoden anzunehmen, die besser zu den veraenderten Umstaenden passen.

Worauf es also ankommt, ist die Schulung von Funktionaeren und die Aufklaerung der Jugendlichen, und zwar auf breiter Basis. Die Delegation ist sich darueber klar, dass dies bei den jungen Deutschen, die so viele Jahre lang geistig vergiftet worden sind, eine sehr schwere Aufgabe darstellt. Dennoch muss sie durchgefuehrt werden, und es ist die Pflicht eines jeden, der die deutsche Nation fuer die Aufnahme in die Voelkergemeinschaft als friedliebendes und gleichberechtigtes Mitglied reif machen will, alles zu tun, diese geistige Gesundheit und Reife zu foerdern. Hierzu gehoert es auch, den jungen Gewerkschaftlern so viel wie moeglich Gelegenheit zu bieten, mit ihren Kameraden im Ausland in Verbindung zu treten, sei es, dass Auslaender nach Deutschland kommen, sei es - was noch besser waere - dass jungen Gewerkschaftsmitgliedern groesstmoegliche Gelegenheit gegeben wird, selbst ihre Eindruecke im Ausland zu sammeln und zu einem gegenseitigen Gedankenaustausch zu kommen. Wie aus vielen Besprechungen ersichtlich ist, ist dieser Wunsch besonders bei den jungen Menschen sehr stark ausgepraegt.

UNSERE ERFAHRUNGEN UND SCHLUSSBETRACHTUNGEN

Zunaechst muss besonders betont werden, dass beim Erscheinen der Delegation unter den Arbeitern und ihren Funktionaeren ueberall Freude und Dankbarkeit ueber die Tatsache herrschte, dass die Verbindung mit einem fremden Lande wieder hergestellt ist. Bis jetzt hatte man in Deutschland das Gefuehl gehabt, seinem Schicksal ueberlassen zu sein, obwohl man hier

und da von dem Besuch einiger auslaendischer Delegation gehoert hatte. Im allgemeinen hatte diese Reise eine ermutigende und aufklaerende Wirkung. Die Delegation moechte denjenigen, die die Initiative fuer diese Reise ergriffen haben, hiermit ihre grosse Dankbarkeit aussprechen.

Die Delegationsmitglieder haben sich nicht gescheut, ihren Zuhoeern bittere Wahrheiten zu sagen, in der Vergangenheit begangene Fehler zu kritisieren, und vor aehnlichen heute und in Zukunft zu warnen. Sie gewannen den Eindruck, dass dies verstanden und akzeptiert wurde. Besondere Freude bereitete der Delegation die Tatsache, dass - obwohl bei diesen Besprechungen viel diskutiert wurde und die Meinungen besonders in Bezug auf die Marshall-Plan-Hilfe auseinandergingen - niemals ein Missklang laut wurde. Der Meinungsaustausch hielt sich immer in kameradschaftlichen Formen und selbst diejenigen, die die Ansichten des Referenten nicht teilen konnten, gaben ihrer Genugtuung Ausdruck, dass die Delegation die Initiative zu solchen Aussprachen ergriffen hatte. Ueberall schien grosse Zufriedenheit darueber zu herrschen, dass die vor 1933 bestehende Aufteilung in mehrere Gewerkschaftsbuende beseitigt worden ist und jeder, den wir sprachen hoffte, dass auch die zonale Trennung bald der Vergangenheit angehoren wuerde. In dieser Hinsicht wies die Delegation auf folgendes hin:

1. dass vor ungefaehr zwei Monaten eine Gruppe deutscher Gewerkschaftsfunktionaere in den Niederlanden mit hollaendischen protestantischen Kollegen eine Woche hindurch Besprechungen abgehalten hat, die zum Ziele hatten, in Deutschland eine protestantische Arbeiterbewegung zu gruenden,
2. dass es - falls man die Einheitsgewerkschaft beibehalten will - vor allem notwendig ist, dass die Menschen in einer Atmosphaere von Toleranz und Achtung von des anderen Weltanschauung miteinander verkehren.

Wiederholt wurde die Klage laut, dass das Ausland und ganz besonders Amerika nicht genug getan haette, die Ernaehrungslage in Deutschland zu verbessern. In solchen Faellen wies die Delegation jedesmal darauf hin, dass Deutschland schon immer dazu geneigt haette, vor allem dem Ausland die Schuld zu geben, dass es jedoch im Interesse einer gesunden Entwicklung sei, zuerst den Balken im eigenen Auge zu sehen, ehe man auf den Splitter im Auge der Auslaender hinweist.

Im Hinblick auf die Ernaehrungslage empfiehlt die Delegation, dass interne deutsche Massnahmen getroffen werden, die die Bauern dazu zwingen, mehr Solidaritaet mit der staedtischen Bevoelkerung zu zeigen.

Abschliessend glaubt die Delegation, dass es ihr gelungen ist, den Tausenden ihrer Zuhoeer folgendes glaubhaft gemacht zu haben:

1. dass das Ausland, und vor allem die internationale Arbeiterschaft bereit ist, Deutschlands Aufnahme in die Weltgemeinschaft zu foerdern und das Land am internationalen Handel teilnehmen zu lassen, vorausgesetzt dass das deutsche Volk seinen ehrlichen Willen beweist, ein demokratisches Deutschland aufzubauen;

2. dass ohne die Mitarbeit Deutschlands, mit seinen 60 Millionen Einwohnern, die wirtschaftliche und politische Gesundung Europas nicht erreicht werden kann;

3. dass die vorhandenen Probleme im Grunde genommen keine deutschen, sondern viel eher europaeische, ja sogar Weltprobleme sind, so dass das deutsche Volk zwangslaeufig sein Blickfeld weiten und aufmerksam darauf achten muss, was sich auf internationalem Gebiet ereignet;

4. dass das deutsche Volk noch immer ein Volk der Paragraphen, Gesetze und Verordnungen ist, und dass deshalb die Initiative des Einzelnen, sehr zum Schaden dieses Volkes, recht selten ist. An Hand von Beispielen haben die Delegationsmitglieder gezeigt, dass auch die demokratischen Laender ohne Gesetze und gesetzliche Vorschriften nicht leben koennen, dass diese aber nur den Rahmen bilden, in dem der persoenlichen Initiative weitgehendst Spielraum gelassen wird. Die Delegation gab ihrer Erkenntnis Ausdruck, dass hierzu eine ganz andere Mentalitaet in Deutschland geweckt werden muesste, haelt aber diese ganz neue Mentalitaet fuer eine Vorbedingung zur Schaffung einer wirklichen demokratischen deutschen Staatsform;

5. dass die Hilfe aus dem Europaeischen Wiederaufbauprogramm nicht als Almosen angesehen werden darf, sondern eher als ein Anreiz, der dazu dienen soll, die betroffenen Nationen so schnell wie moeglich in die Lage zu versetzen, in ihrem Hause selbst Ordnung zu schaffen;

6. dass man nicht nach Erklaerungen suchen sollte, die Kollektivschuld des deutschen Volkes zu verneinen, sondern begreifen lernen muesste, dass - bei aller Achtung vor denjenigen Deutschen, die in der Heimat und im Ausland Leben, Gesundheit und Freiheit im Kampf gegen das Hitlerregime geopfert haben - dieses Regime doch nur moeglich wurde, weil das deutsche Volk im Jahre 1933 durch seine Stimmenabgabe (und zwar auf demokratische Weise) die Nazis an die Macht gebracht hat, und dass alles, was danach geschah, nur eine Folge dieser Machtverleihung war.

EMPFEHLUNGEN

Nach reiflicher Ueberlegung glaubt die Delegation, folgende Empfehlungen zur Kenntniss bringen zu muessen:

1. Aufklaerungsarbeit. Es ist dringend notwendig, dass die Gewerkschaften eine groessere Papierzuteilung erhalten, damit sie die Arbeiter, Angestellten und Beamten gruendlich sowohl ueber das Europaeische Wiederaufbauprogramm als auch ueber die Zustaende in der russischen Zone und auf internationalem Gebiet informieren koennen. Die Delegation versteht, dass auch die Besatzungsbehoerden mit Schwierigkeiten zu kaempfen haben, doch sie betont - wie auch aus ihrem Bericht ersichtlich ist - dass besonders in der naechsten Zukunft eine umfassende, ausfuehrliche Aufklaerung erforderlich ist.

2. Aufnahme von Verbindungen. Ausserdem verdient jeder schriftliche und persoenliche Kontakt mit dem Ausland gefoerdert zu werden, wobei die Delegation besonders an die Jugend und die juengeren Gewerkschaftsfunktionaere denkt. Man taete gut daran, diesen jungen Leuten die groesstmoegliche Gelegenheit zu bieten, die demokratischen Verhaeltnisse im Ausland kennenzulernen, indem man ihnen Gelegenheit gibt, ins Ausland zu reisen und andererseits jungen Menschen aus dem Ausland die Moeglichkeit bietet, nach Deutschland zu kommen, um mit ihren Kollegen hier im Lande Verbindung aufzunehmen.

3. Die Delegation haelt es von grosser Bedeutung, dass bei der Schulung von Funktionaeren und Jugendlichen von der Mitarbeit vorwaertsstrebender demokratischer Lehrkraefte aus Amerika, Grossbritannien, Frankreich, Holland, Belgien, der Schweiz, und den skandinavischen Laendern Gebrauch gemacht wird.

4. Hilfe und Beistand. Materielle und moralische Hilfe und Unterstuetzung sollte in groesstmoeglichem Masse gewaehrt werden, unter anderem:

- a. durch eine groesstmoegliche Verbesserung der Lebensmittelversorgung;
- b. durch Bereitstellung zusaetzlicher Lebensmittel, besonders fuer die juengeren an der Ausbildung teilnehmenden Mitglieder, um sie in die koerperliche Verfassung zu bringen, sich geistig darauf vorzubereiten, die bisher von den Aelteren durchgefuehrten Aufgaben zu erledigen;
- c. durch moralische Staerkung der Gewerkschaftsbewegung, indem man ihr direkten Einfluss und Teilnahme an der Durchfuehrung aller mit dem Europaeischen Wiederaufbauprogramm verbundenen Massnahmen einraeumt;
- d. weiterhin sollte die Moral der Maillionen, die guten Willens sind, dadurch gestaerkt werden, dass man auch heute noch alle diejenigen, die sich waehrend des Naziregimes in irgendeiner Form eines Verbrechens politischer oder wirtschaftlicher Art

oder eines Verbrechens gegen die Menschlichkeit schuldig gemacht haben ohne Ansehen der Person ihrer gerechten Strafe zufuehrt.

5. Exportbonus B. Abschaffung oder Revision der Massnahmen, die mit dem Export zusammenhaengen, vor allem des Devisen-Exportbonus B. Die Gruende, warum die Delegation dies vorschlaegt, sind im Bericht niedergelegt. Obwohl die Delegation weiss, dass jedes Ding zwei Seiten hat, bittet sie die Besatzungsbehoerden doch dringend, die schaedlichen Auswirkungen dieser Massnahmen nicht zu unterschaeften.

6. Soziale Sicherheit. In Anbetracht der grossen Spannung und Unruhe, die durch die Massnahmen der Waehrungsreform zu erwarten sind, haelt es die Delegation fuer notwendig, gesetzliche Massnahmen zum Schutze der sozialen Sicherheit so schnell wie moeglich auszuarbeiten und sie notfalls durchzufuehren.

7. Betriebsraete. Die Delegation empfiehlt aus voller Ueberzeugung als vordringlich die baldige Ratifizierung des hessischen Betriebsraete-gesetzes.

8. Anmerkung. Die Erfahrungen, die die Delegation waehrend ihres Aufenthalts in der amerikanischen und britischen Zone gemacht hat, fuehrten sie zu der klaren Erkenntnis, dass die Fortsetzung dieser auf gegenseitiger Information und besserem Verstaendnis der Voelker untereinander aufgebauten Arbeit von groesster Wichtigkeit ist. Die Delegation empfiehlt, diese Arbeit ohne Verzug fortzusetzen, falls die notwendigen Mittel dafuer aufgebracht werden koennen.

9. Die Delegation empfiehlt ferner, dass den Besuchern in jedem Fall alle nur erdenkliche Gelegenheit gegeben wird, sich mit den Verhaeltnissen in Deutschland vertraut zu machen, ehe sie mit ihrer Arbeit beginnen, und dass ihnen mehr Zeit gelassen wird, Zusammenkuenfte vorzubereiten.

10. Schlusswort. Der vorliegende Bericht zeigt, wie hoch die Delegation ihre Arbeit bewertet, und sie moechte nicht versaeumen, ihrer Dankbarkeit fuer die Tatsache Ausdruck zu verleihen, dass die amerikanischen und britischen Besatzungsbehoerden es ihr ermoeeglicht haben, diese Arbeit zu vollenden, der sie eine grundlegende Bedeutung im Dienste des Friedens und der Demokratie beimisst. Diese Dankbarkeit gilt im besonderen allen Mitgliedern der Manpower Division, mit denen die Delegation die Ehre hatte, in Beruehrung zu kommen. Die Informationen und die Hilfe, die der Delegation seitens dieser Abteilung zuteil wurde, haben wesentlich zur erfolgreichen Durchfuehrung ihrer Arbeit beigetragen. Die Delegation ist sich durchaus im klaren darueber, dass die zur Verfuegung stehende Zeit zu kurz war, um voellig befriedigende Ergebnisse zu erzielen. Sie glaubt jedoch, dass ihr Aufenthalt in Deutschland trotzdem von grossem Nutzen war.

Frankfurt am Main, den 27. Juni 1948.